



## Unidad 2

### Respuestas de políticas e intervenciones sobre los Determinantes Sociales de Salud

#### Objetivos específicos:

¡Iniciamos el trabajo en la Unidad 2!  
A lo largo de la misma, buscaremos que Ud. Logre:

- Reconocer prioridades y claves de intervención estratégicas para las políticas públicas sobre los DSS
- Reconocer la importancia de la Atención primaria de la Salud y de la participación de la sociedad civil en las políticas públicas dirigidas a la equidad y justicia social en salud, y su interrelación con la agenda de los DSS
- Reconocer experiencias y posibilidades de aplicación práctica en los distintos contextos de los países y regiones.

#### Ejes temáticos de la Unidad:

- Prioridades para las intervenciones en salud.
- Claves y estrategias de acción para enfrentar los Determinantes Sociales de Salud.
- Intervenciones y experiencias para abordar los determinantes sociales de salud en contextos de países y regiones.

#### Prioridades para las intervenciones en salud

Millones de personas en el mundo se encuentran hoy afectadas en su derecho a la salud por causas sociales controlables y evitables desde políticas y acciones públicas.

**¿Sobre qué ejes o dimensiones trabajar para enfrentar estos retos?**

Impulsar políticas públicas saludables basadas en los determinantes sociales de la salud implica sustentar las acciones en desafíos y en compromisos públicos para:

- Saldar la deuda social, generada en entornos de pobreza y en donde existe desigualdad en la distribución de la riqueza, donde la TBC, malaria, SIDA siguen en aumento
- Mantener los logros de salud alcanzados, como la mayor disponibilidad de servicios sanitarios y eficacia creciente en los programas o para citar ejemplos como la eliminación de la poliomielitis y la disminución del sarampión.
- Enfrentar los nuevos escenarios y desafíos, como los problemas generados por los estilos de vida y sus entornos ambientales, como la hipertensión arterial, la diabetes a los accidentes de tránsito, la depresión, o los efectos de los cambios climáticos, entre otros

1. En primer lugar, hay una clara y definitiva opción ética que consiste en poner en el centro de la acción sanitaria a **la justicia social**, expresada en la formulación del proyecto como la búsqueda de mejorar la salud de la población a través de disminución de las brechas de equidad, buscando disminuir el impacto de los factores negativos, es decir, los que contribuyen a una mayor frecuencia de ciertas enfermedades para los grupos desprotegidos respecto de otros grupos de la sociedad, acciones sanitarias y extra-sanitarias. Esta visión ética es de la mayor trascendencia, porque cambia el foco de la acción y la “re-sitúa” donde siempre ha debido estar, en la creación de oportunidades equitativas para todos los miembros de una sociedad a través de la



eliminación de las barreras sociales y económicas que no permiten que todos alcancen los mismos resultados en salud. En esta opción manifiesta desde el principio, la mirada básica es ética junto con el imperativo de la justicia social.

2. En segundo lugar, la identificación y acción en relación con los determinantes sociales de la salud implica resolver la manera de abordar tanto el estudio del impacto de esos factores sociales, como también la forma de prevenir su acción nociva. Esto conlleva un cambio metodológico significativo, por dos razones:

- porque importan más las brechas en los resultados en la salud de los distintos grupos sociales, medidos, al menos, en expectativa de vida y discapacidad, que los resultados promedio de la salud de la población, que hacen necesario desarrollar los instrumentos que permitan efectivamente medir esas diferencias y relacionarlas con los factores que las originan;
- porque se otorga prioridad en el análisis a la interacción de los factores entre sí y con las variables de la dinámica de las poblaciones que al conocimiento de la acción específica de cada factor aisladamente. Es decir, metodológicamente, más que universos separados de acciones individuales, se marca la relevancia de la acción intersectorial para el abordaje de la multicausalidad social.

Este cambio metodológico representa un cambio en la visión sectorial y compartimentada de la realidad y por tanto, una búsqueda para superar las fronteras sectoriales. Implica abordar políticas públicas integradoras y de un mejoramiento de la cohesión social, a partir de trabajo sobre las causas más profundas de la inequidad en salud, elaborando estrategias para superarlas.

## Claves y estrategias de acción para enfrentar los Determinantes Sociales de Salud

El análisis de las estrategias de intervención sobre los DDS muestra la existencia de tres modalidades de políticas: (1) mejorar la salud de grupos de población más desfavorecida a través de programas focalizados por objetivos, (2) disminuir las brechas entre los grupos más pobres y los más aventajados socialmente y (3) adherir a todos los gradientes de salud asociando la posición socio- económica y las condiciones de salud en toda la población.<sup>1</sup>

- La estrategia de *programas focalizados*, identifica a un segmento de la población objetivo y monitorea los resultados que se van alcanzando alrededor del desarrollo del programa. Esta estrategia es de uso extendido y puede alinearse con otros programas sociales. Sin embargo, tiene sus límites, dado que se beneficia solamente a un subgrupo que representa un porcentaje pequeño de la población y en una problemática específica. Es decir, puede no reducir la inequidad, porque no trabaja integralmente con otros factores estructurales e intermediarios ni atiende a otros grupos sociales.
- La estrategia de *reducción de brechas*, como por ejemplo, aproximar la expectativa de vida de los grupos más vulnerables a la de otros grupos sociales o ampliar el acceso a la educación de los más desfavorecidos socialmente. Esta estrategia brinda resultados pero estos esfuerzos específicos también benefician sólo a un sector, al no incidir en otros grupos sociales y en otros mecanismos determinantes.

<sup>1</sup>Solar, Orielle & Irwin, Alec, *Discussion paper for de Commission of Social Determinants of Health*, Ginebra, abril de 2007.



- La estrategia de *gradientes* implica un esfuerzo comprensivo dirigido a impactar en la salud de toda la población, incluyendo grupos de distintas posiciones sociales, como por ejemplo la acción sobre la violencia y los accidentes de tránsito, la mejora de las condiciones y espacios de trabajo (tabaquismo) o la lucha por la mejora de las condiciones del medio ambiente. En general, pueden ser estrategias más costosas y de largo plazo, lo que impide monitorear resultados de salud a corto plazo. Debemos tener en cuenta que la estrategia de brechas y de gradientes no son mutuamente excluyentes, y pueden combinarse en el plan de intervenciones.

Para la toma de decisiones acerca de las mejores estrategias de acción para incidir sobre los determinantes sociales de la salud, pueden recomendarse los siguientes criterios sustantivos:

- La primera opción y la más fundamental implica la búsqueda de *reducción de los determinantes estructurales* que perpetúan las desigualdades, la inequidad y la exclusión, actuando centralmente sobre el contexto social y las consecuencias diferenciales, como por ejemplo, el acceso al trabajo digno y regulado y a la educación.
- La segunda opción refiere a los *determinantes intermedios*, tales como las condiciones de trabajo, los derechos de género y el ambiente saludable, disminuyendo la exposición diferencial y la vulnerabilidad específica a los daños en salud
- La tercera opción apunta a *revertir los efectos de la posición socio-económica*, tales como los que surgen ante la pérdida de la fuente de trabajo o los que crean condiciones para mantener en el trabajo a personas con enfermedades crónicas y *asegurar el cuidado curativo* para los que sufren daños, a través del aseguramiento en salud, incluyendo a personas de distintas posiciones sociales.

En cuanto a las claves de las intervenciones de política, las experiencias y los estudios indican la importancia de:

- **Atacar integralmente los determinantes estructurales e intermedios, con estrategias específicas según el contexto.** La economía en crecimiento es y ha sido de gran importancia para mejorar las condiciones de vida pero no es suficiente sino va acompañada de políticas que corrijan las desigualdades.
- **Priorizar el trabajo intersectorial.** Este nuevo enfoque supera el modelo histórico que considera que el campo de la salud era competencia exclusiva y excluyente del sector salud. E implica, asimismo, renovar el compromiso con la estrategia de Atención Primaria de la Salud (APS).
- **Enfatizar el trabajo conjunto con la participación de la sociedad civil y sus organizaciones sociales y el empoderamiento auténtico de los grupos más vulnerables.** Esto se expresa en políticas públicas concretas que mejoren la situación de muchos de sus ciudadanos que enferman y mueren por causas evitables. La aplicación de tecnología médica ayuda y es importante, pero es necesario crear las condiciones para que la población logre un bienestar general que conduzca al bienestar individual y a la buena salud, enfocando la salud como un derecho (ej. redes de municipios saludables, abogacía, programas conjuntos con ONG, presupuestos participativos, etc.).



## Para saber más

### Le invitamos a acceder a lecturas complementarias:

OMS/WHO Acción sobre los factores sociales determinantes de la salud: aprender de las experiencias anteriores, 2005

[http://espacio.sde.bvsalud.org/tiki-download\\_file.php?fileId=6](http://espacio.sde.bvsalud.org/tiki-download_file.php?fileId=6)

Villar Eugenio, "Los Determinantes Sociales de Salud y la lucha por la equidad en salud: desafíos para el Estado y la sociedad civil", Saude soc. [serial on the Internet], 2007 Dec. [cited 2008 Sep. 04]; 16 (3): 7-13.

[Http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0104-12902007000300002&lng=pt&nrm=iso&tlng=pt](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0104-12902007000300002&lng=pt&nrm=iso&tlng=pt)

## Banco de metodologías e intervenciones

¿Existen ejemplos concretos de intervenciones exitosas sobre determinantes sociales de la salud?

Algunos ejemplos de metodologías e intervenciones exitosas sobre los determinantes sociales de la salud que se pueden destacar son:

- Metodologías para la evaluación de impacto en salud de distintas intervenciones sobre determinantes sociales.
- Metodologías para la evaluación de necesidades de salud en grupos vulnerables y definición de prioridades.
- Intervenciones y políticas integradas para disminuir la exposición y vulnerabilidad diferencial a determinantes sociales tales como:

- 1- Campañas de prevención y de promoción focalizadas en grupos vulnerables, tales como familias o personas en extrema pobreza, grupos de edades extremas y otros.
- 2- Experiencias de definición de "zonas de acción sanitaria" para implementar intervenciones integradas, tales como nutrición, empleo y mejoría ambiental en zonas geográficas definidas como prioritarias.
- 3- Programas de rotación laboral de trabajadores en puestos de alto riesgo y cambios en la modalidad de contrato para puestos de trabajo asociados a mayor riesgo psico-social.
- 4- Suministro de alimentación saludable en los lugares de trabajo y escuelas.

- Intervenciones desde el sistema de salud sobre los determinantes sociales y soporte a los grupos más desfavorecidos, tales como:

- 1- Evaluación y medición de las inequidades en salud y atención de salud por las autoridades nacionales y locales, como base para la asignación de recursos y definición de programas acorde a las necesidades.
- 2- Implementación de servicios de salud ocupacional para todos los trabajadores, especialmente inmigrantes e informales.
- 3- Programas integrados de salud y nutrición en las escuelas. Capacitación en salud a comunidades locales.
- 4- Programas de subsidios sociales que vinculen éstos con el cumplimiento de metas en las familias que disminuyan su riesgo social, tales como porcentaje de asistencia de los niños a la escuela, realización de chequeos médicos sistemáticos y otras medidas de promoción de la salud.
- 5- Intervenciones para superar las barreras de acceso al sistema de salud de los grupos desfavorecidos.



- Intervenciones para disminuir la estratificación social, tales como:

- 1- Definición de Presupuesto público asignado a los distintos sectores sociales basado en la definición de metas y actividades específicas que contribuyan al cumplimiento de objetivos sanitarios y de equidad en salud en los países.
- 2- Programas de participación y empoderamiento comunitario, preferentemente de los grupos socialmente excluidos, que contribuyan a la cohesión social.
- 3- Programas que contribuyan a disminuir los efectos negativos de las enfermedades sobre la posición social, tales como: empobrecimiento por pagos catastróficos, desempleo, falta de protección laboral para los ciudadanos con enfermedades crónicas y/o soporte para su reinserción al trabajo.

### Actividad reflexiva

#### Revisando las metodologías e intervenciones presentadas....

- ¿Cuáles de ellas tienen algún grado de desarrollo en su país, región o localidad?; ¿qué experiencias han acumulado?
- ¿Cuáles de ellas pueden comenzar a desarrollarse y con qué actores sociales?
- ¿Qué capacidades requerirían ser fortalecidas?